巻頭言)不安を抱える今後の社会保障制度

千葉県地方自治研究センター 結城 康博 淑徳大学 准教授



昨今、「婚活」といったキーワードを目にする ことが多い気がする。震災の影響もあって、一時、 「おひとりさま」といった言葉が流行った時期も あったが、再度、「家族」の機能が見直されつつ あるのかもしれない。しかし、依然として生涯未 婚率は上昇し続け、男性においては20%を超えて いる現状だ。こうなると「家族」といった相互扶 助機能は減退し、老後は「死別」「熟年離婚」といっ た要因も重ね合わせると、ますます独居高齢者が 多くなるであろう。

特に、「結婚しない人生」を送ることを決意し た40代~50代の現役世代にとって、大半の人が切 実な不安を感じるのが「老後の行く末」である。 最近では「孤独死」や「無縁社会」といった言葉 をメディアでも見聞きすることが多く、不安に駆 られる機会も多くなっている。実際、「介護の不安」 についてのあるアンケート結果を見ても、30代は 「親の介護をどうするかが不安」と答え、40代以 上になると「自身の介護はどうなるのか」と危機 感を抱く傾向だ。いわば老後において配偶者のい る男女もしくは二世代・三世代家族以外は、誰し も独りで最期を迎えることを覚悟しなければなら ない。ある研究者の推計によれば、2030年頃には 約半数の人が独りで最期を迎える時代が来るとの 予測もなされている。

また、内閣府による「近所付き合いについての 意識調査」によると、3人に2人は親しい近所付 き合いをしていないことが理解できる。しかも、 この割合は団地などの集合住宅になると、約8割 になる。つまり、「家族」「地域」といった関係が 希薄化しており、「孤独死 | といった問題が社会 化していくと考えられる。特に、大都市の集合住 宅では、隣に誰が住んでいるかもわからず、「孤 独死」で亡くなっていたという事件が珍しいこと ではなくなった。独立行政法人都市再生機構(UR

賃貸住宅)は、全国で約77万戸の住宅戸数を有し ているが、その住居者の孤独死数が、年々、増え 続けている。

国は、社会保障の機能を「自助」「互助」といっ たインフォーマル機能の再構築を掲げ、「自立」 といったキーワードで公的役割を軽減させるかの ような施策を打ち出している(少なくとも、筆者 はそう感じている)。例えば、医療・介護におけ る「地域包括ケアシステム」においても、理念自 体は正しいが施策の具現化という視点では問題で あろう。無論、「公」に依存するだけの社会保障 システムは疑問であるが、「家族 | 「地域 | といっ た機能が全国的に減退している以上、「公」が担 う社会保障の機能は高まっていくべきである。

現在、国は「社会保障と税の一体改革」といっ た施策を遂行しているが、消費税増税という新た な国民負担を決定したものの「充実」部分は増税 部分の1%に過ぎず、残りの4%の引き上げ分は 現状維持の社会保障サービスもしくは国債の償還 に充てられる。もちろん、財政の健全化は重要な 視点であうが、それは消費税以外の増税や歳出削 減で達成すべきである。基本的に消費税増税によ る税収入は、「自助」「「互助」といった減退に対 して社会保障の「充実」に活用していくことが常 識と考える。

しかも、今回の一体改革では、既存の社会保障 サービスにおいても「適正化」という名の下で給 付削減や負担増などの厳しい施策も盛り込まれて いる。多くの有識者やマスコミは財政健全化にウ エイトを置いて、表面化しない社会的弱者の実態 を直視しない傾向に感じる。現行の一体改革が推 し進められていくと、ますます「格差」が拡大し 困窮する者が増えていくのではないかと懸念せざ るをえない。